



HOSPODÁŘSKÁ KOMORA ČESKÉ REPUBLIKY

## KONTROLY PODNIKATELŮ

## KONTROLA ŽIVNOSTENSKÝCH ÚŘADŮ



MĚNÍME VIZE  
VE SKUTEČNOST

[www.komora.cz](http://www.komora.cz)



**Výhrada:** Cílem dokumentu je poskytnutí základních informací pro podnikání. Hospodářská komora České republiky objektivně nemůže převzít odpovědnost za naprostou správnost, úplnost a aktuálnost jí poskytovaných informací. Hospodářská komora ČR postupuje s odbornou péčí, ale neodpovídá za škodu vzniklou v souvislosti s poskytnutými informacemi.

## OBSAH

Základní informace .....	4
Zahájení kontroly.....	6
Práva a povinnosti kontrolující osoby .....	7
Práva a povinnosti kontrolovaného podnikatele.....	8
Ukončení kontroly.....	8
Sankce .....	9
Nejčastější dotazy .....	12
Vzorové dokumenty.....	13
Zdroje .....	18



## ÚVOD

Vzhledem k přibývajícimu množství kontrol podnikatelů ze strany orgánů státu souvisejících i s nově účinnými zákony (například zákon o elektronické evidenci tržeb), se Hospodářská komora České republiky rozhodla reagovat na podněty podnikatelů, vztahující se k této problematice, a to prostřednictvím série příruček, které podnikatelům objasní základní otázky nejčastějších kontrol. V první příručce byly představeny základní instituty vztahující se ke kontrolám obecně. Druhá se věnuje daňové kontrole. Tato, v pořadí třetí, příručka se již zaměřuje na konkrétní oblast, a to na kontrolu prováděnou živnostenskými úřady.

Předkládaná příručka má za cíl přiblížit podnikatelům průběh kontroly, způsoby jejího zahájení i ukončení, a v neposlední řadě také jejich práva a povinnosti.



## ZÁKLADNÍ INFORMACE

### MĚLI BYTE VĚDĚT

- **Podle jakého právního předpisu se postupuje:**
  - Základním právním předpisem pro výkon kontroly živnostenských úřadů je zákon č. 255/2012 Sb., kontrolní řád, kterému se blíže věnuje obecná příručka. Tento zákon se užije tzv. subsidiárně (podpůrně) tehdy, pokud zvláštní právní předpis nestanoví vlastní postup. Tímto zvláštním právním předpisem je zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), který upravuje živnostenskou kontrolu v ustanoveních § 60a–64.
- **Co je předmětem kontroly:**
  - Předmětem kontroly jsou povinnosti stanovené živnostenským zákonem a dalšími právními předpisy, které se vztahují na živnostenské podnikání, poskytování služeb, případně na dodržování podmínek uložených v rozhodnutí o povolení koncese. Vedle toho jsou živnostenským úřadům svěřeny další kontrolní pravomoci, jako je kontrola dodržování povinností při značení lihu, tabákových výrobků apod.
- **Jaký živnostenský úřad kontrolu provádí:**
  - Podle zákona č. 570/1991 Sb., o živnostenských úřadech lze rozlišit obecní živnostenský úřad, krajský živnostenský úřad a Živnostenský úřad České republiky. Kontrolu bude provádět obecní živnostenský úřad, tj. příslušný odbor obecního úřadu obce s rozšířenou působností nebo příslušný odbor městských částí Hlavního města Prahy. Krajský živnostenský úřad nebo Živnostenský úřad České republiky však mohou provedení kontroly nařídit.

**PŘÍKLAD:** Hlavní město Praha bude mít pochybnosti o tom, zda jsou dodržovány předpisy vztahující se k živnostenskému podnikání. Podnikatel má sídlo na území Městské části Praha 1. Hlavní město Praha může nařídit, aby byla u podnikatele provedena kontrola, kterou následně provede živnostenský odbor Městské části Praha 1.

**POZNÁMKA:** Jednotlivé obecní živnostenské úřady a krajské živnostenské úřady jsou rovněž podrobeny kontrole. Obecní živnostenské úřady jsou kontrolovány krajskými živnostenskými úřady. Kontrolní činnost vůči krajským živnostenským úřadům vykonává odbor živností Ministerstva průmyslu a obchodu.

### OSOBY ÚČASTNÍCÍ SE KONTROLY

- *Kontrolní orgán* = kontrolním orgánem jsou jednotlivé živnostenské úřady, respektive příslušné živnostenské odbory.
- *Kontrolující osoba*, dále v textu „kontrolor“ = fyzická osoba, která je kontrolním orgánem pověřena k provedení kontroly. Typicky tedy zaměstnanci živnostenských úřadů, kteří se prokazují nejčastěji průkazem.

- *Kontrolovaná osoba*, dále v textu „*podnikatel*“ - právnická či fyzická osoba, která má být podrobena kontrole.

**POZNÁMKA:** Podnikatel se může dát v řízení zastoupit zmocněncem. Plnou moc je možno udělit písemně nebo ústně do protokolu. V takovém případě pak zmocněnec vystupuje jménem zastoupeného, tj. podnikatele a na jeho účet (zastoupenému vznikají práva a povinnosti). V jednom řízení lze mít pouze jednoho zmocněnce.

**POZNÁMKA:** Podnikatel si může ke kontrole přizvat třetí osobu, touto třetí osobou může být kdokoliv.

## STRUČNĚ ZE STATISTIK

Souhrnné statistiky celkového počtu provedených kontrol nejsou k dispozici, vybrali jsme proto několik zajímavých čísel, sloužících spíše pro vytvoření obecné představy o kontrolní činnosti některých živnostenských odborů<sup>1</sup>, případně celkové statistiky o počtu živnostenských oprávnění<sup>2</sup> nebo o počtu pokut v kraji<sup>3</sup>.

**Městská část  
Praha 1 (odbor  
živnostenský)  
provedla v roce  
2016 celkem  
957 kontrol**

**V roce 2016 bylo  
v ČR evidováno  
3 645 647  
živnostenských  
oprávnění**

**V Plzeňském  
kraji bylo v roce  
2016 uloženo  
celkem 637  
pokut v celkové  
výši 882 700 Kč**

**POZNÁMKA:** Jednotlivé živnostenské úřady mají povinnost zveřejňovat zprávu o výsledcích kontrol, která by měla být vždy dohledatelná na webových stránkách živnostenského úřadu.

<sup>1</sup> Městská část Praha 1. *Informace o výsledcích kontrol za rok 2016*. 2016. Dostupné online: [http://www.praha1.cz/cps/media/UMCP1\\_1562\\_2017\\_informace\\_vysledky\\_kontrol\\_ZIO\\_2016.pdf](http://www.praha1.cz/cps/media/UMCP1_1562_2017_informace_vysledky_kontrol_ZIO_2016.pdf)

<sup>2</sup> Ministerstvo průmyslu a obchodu. *Roční přehled podnikatelů a živností*. 2017. Dostupné online: <https://www.mpo.cz/cz/podnikani/zivnostenske-podnikani/statisticke-udaje-o-podnikatelich/rocní-prehled-podnikatelu-a-zivnosti-222295/>

<sup>3</sup> *Zpráva o výsledcích kontrol za rok 2016*. 2016. Dostupné online: <http://www.plzensky-kraj.cz/cs/clanek/zprava-o-vysledcich-kontrol-za-rok-2016>



Jaká nejčastější porušení byla v roce 2016 živnostenským odborem Městské části Praha 1 zjištěna?

## ZAHÁJENÍ KONTROLY

Zjištěná porušení:		Počet
Povinnosti vztahující se k provozování živnosti v provozovně <sup>1</sup>	Neoznámená provozovna	164
	Neoznačená provozovna	119
Nevydávání dokladu o prodeji zboží či poskytnutí služby <sup>2</sup>		63
Neoznačení sídla <sup>3</sup>		61
Porušení povinností stanovených tržním řádem <sup>4</sup>		60
Neoprávněné podnikání (provozování činnosti bez živnostenského oprávnění) <sup>5</sup>		32
Neprokázání způsobu nabytí prodávaného zboží nebo materiálu k poskytování služeb <sup>6</sup>		20

Zahájení kontroly se řídí obecnou úpravou obsaženou v kontrolním řádu. Kontrola je tedy zahájena prvním úkonem vůči podnikateli, přičemž zákon rozlišuje tři zahajovací úkony:

- 1) předložení pověření ke kontrole** – v praxi tato situace probíhá tak, že se kontrolor dostaví například do provozovny (obchod, restaurace) podnikatele, zde mu předloží pověření a následně začne provádět jednotlivé úkony. Předpokládá se tedy kontrola přímo na místě. Ve většině případů se budou zaměstnanci živnostenských úřadů prokazovat průkazem. Není třeba, aby disponovali ještě zvláštním pověřením ke konkrétní kontrole.

**POZNÁMKA:** Pověření ke kontrole může být předloženo i jiné osobě (zákon užívá zkratku povinná osoba), které podnikatel dodal zboží, konal nebo odebral zboží. Povinná osoba je zpravidla v právním vztahu ke kontrolované osobě – podnikateli, například zaměstnanec. Zákon tuto možnost připouští proto, aby bylo možno zahájit kontrolu i tehdy, pokud nebude sám podnikatel v danou chvíli přítomen na místě kontroly, tj. například v provozovně.<sup>4</sup>

- 2) doručení oznámení o zahájení kontroly** – zjednodušeně se jedná o případy, kdy je podnikateli doručena informace o tom, že u něj bude například dne 1. 7. 2017 provedena kontrola. Součástí tohoto oznámení je rovněž seznam kontrolorů, kteří

<sup>4</sup> VEDRAL, Josef. *Kontrolní řád: komentář*. Vydání I. Praha: Ivana Hexnerová - BOVA POLYGON, 2015. Str. 76. ISBN 978-80-7273-175-6



budou kontrolu provádět (pokud jich bude více) nebo pověření ke kontrole (pokud bude kontrolovat pouze jedna osoba). Rozdílem oproti úkonu podle bodu 1) je možnost vyzvat podnikatele k předložení listin a dokumentů bez toho, aby kontrola probíhala přímo u něj v provozovně.

**POZOR:** V případě, že je kontrolou pověřena jedna osoba, musí být podnikateli zasláno rovněž konkrétní pověření ke kontrole (nepostačuje předložení průkazu).<sup>5</sup>

3) prvním z kontrolních úkonů, které předchází předložení pověření ke kontrole – tato tzv. přepadová kontrola, přichází v úvahu tehdy, pokud by podnikatel mohl například manipulovat se skutečnostmi, které mají být předmětem kontroly (tj. například skartovat dokumenty).<sup>6</sup>

## PRÁVA A POVINNOSTI KONTROLUJÍCÍ OSOBY

Pro zajištění řádného průběhu kontroly jsou úřední osoby vybaveny řadou oprávnění, která ovšem musí být vždy realizována v mezích zákona a s respektem k právům všech osob zúčastněných na kontrole, zejména podnikatele. Proti oprávněním kontrolující osoby však stojí rovněž povinnosti, a to jak povinnosti obecné, vztahující se k jakýmkoli postupům dle správního řádu a zákona o kontrole (nejvýznamnější z nich jsou uvedeny níže), tak povinnosti zvláštní, vztahující se přímo ke kontrole živnostenských úřadů.

### Práva kontrolující osoby

- Požadovat prokázání totožnosti fyzické osoby, která je na místě kontroly (např. zaměstnanec podnikatele)
- Provádět kontrolní nákupy, odebírat vzorky, provádět měření
- Požadovat poskytnutí údajů a dokumentů
- Pořizovat obrazové nebo zvukové záznamy
- Užívat technických prostředků podnikatele (telefon, pokladna, váha)
- Vyžadovat součinnost

<sup>5</sup> Tamtéž str. 69-70

<sup>6</sup> Tamtéž str. 70



#### Povinnosti podle správního řádu

- Zdvořilé chování
- Poskytnout přiměřené poučení
- Vyřízení věci bez zbytečných průtahů
- Vzájemná spolupráce správních orgánů
- Postup v souladu se zákony a jinými právními předpisy
- Rozhodování v souladu s veřejným zájmem

#### Povinnosti při živnostenské kontrole

- Předložit pověření k provedení kontroly
- Zjistit stav věci v rozsahu nezbytném pro dosažení účelu kontroly
- Šetřit práva a oprávněné zájmy kontrolované osoby
- Vydat potvrzení o zajištění originálních podkladů
- Umožnit podnikateli účastnit se kontrolních úkonů

## PRÁVA A POVINNOSTI KONTROLOVANÉHO PODNIKATELE

Podnikatel má celou řadu práv a povinností, přičemž zejména plnění povinnosti je nezbytným předpokladem pro bezproblémový průběh kontroly. O právech a povinnostech bylo dostatečně pojednáno již v obecné příručce ke kontrolám. Proto pouze připomínáme základní informace.

#### Povinnosti

- vytvořit podmínky pro realizaci kontroly
- umožnit zahájení a provedení kontroly
- umožnit kontrolorovi výkon jeho oprávnění
- poskytovat potřebnou součinnost
- podat ve lhůtě určené kontrolorem písemnou zprávu o odstranění nebo prevenci nedostatků zjištěných kontrolou

#### Práva

- Namítat podjatost kontrolora nebo přizvané osoby
- Seznámit se s obsahem protokolu o kontrole
- Podat námítky proti kontrolním zjištěním
- Přizvat zvolenou třetí osobu
- Právo být poučen

## UKONČENÍ KONTROLY

### PROTOKOL O VÝSLEDKU KONTROLY

Způsob ukončení kontroly opět vychází z kontrolního řádu, k němuž se vztahovala první obecná příručka. Z tohoto důvodu opět připomínáme pouze ve stručnosti základní informace.

Při skončení kontroly je povinností kontrolního orgánu (tj. živnostenského úřadu) vyhotovit **písemný protokol**, jehož účelem je zachytit průběh kontroly a popsat, jaké skutečnosti byly kontrolou zjištěny.





Protokol **neobsahuje konkrétní sankci** za porušení povinnosti. Pouze konstatuje, že podnikatel některou ze svých povinností nesplnil nebo ji splnil chybně. Obrana proti protokolu a kontrolním zjištěním je jedním ze základních práv podnikatele. **Námítky proti kontrolním zjištěním lze podat do 15 dnů** ode dne doručení protokolu o kontrole, není-li v protokolu uvedena lhůta delší. Námítky musí splňovat základní náležitosti:

- Musí být učiněny v zákonné lhůtě
- Označeno, proti jakému kontrolnímu zjištění směřují
- Musí být odůvodněny

Samotná kontrola končí třemi zákonem předvídanými způsoby, a sice tehdy, (i) pokud marně uplyne lhůta pro podání námitek nebo (ii) se podnikatel práva podat námítky výslovně vzdá, dále (iii) dnem vyřízení námitek samotnými kontrolujícími osobami nebo dnem předání námitek k vyřízení správnímu orgánu (nadřízené osobě).

## ROZHODNUTÍ O ULOŽENÍ POVINNOSTI K ODSTRANĚNÍ NEDOSTATKŮ

Živnostenský úřad však může dále **rozhodnutím** uložit podnikateli odstranění nedostatků, zjištěných při provozování živnosti. Rozdíl oproti protokolu o kontrole spočívá v tom, že v rozhodnutí je uvedena **lhůta**, v níž mají být nedostatky odstraněny. Tato lhůta je závazná.

Pokud podnikatel nesouhlasí s vydaným rozhodnutím, opět má možnost obrany. Nikoliv však formou námitek, nýbrž formou **odvolání**. Na podání odvolání a jeho projednání se podpůrně vztahuje správní řád, který pro něj vztahuje následující náležitosti:

- Údaj o tom, který výrok je napadán
- V čem je spatřován rozpor s právními předpisy nebo nesprávnost rozhodnutí
- V jakém rozsahu odvolatel rozhodnutí napadá (zda se domáhá zrušení, či změny)

**POZNÁMKA:** Odvolání nelze podat pouze proti odůvodnění. Příkladem může být situace, kdy se kontrolované osobě (podnikateli) výrok „líbí“, souhlasí s ním, nicméně v odůvodnění dle jeho názoru živnostenský úřad pochybil. V takovém případě odvolání podat nelze.

**POZOR:** Odvolání nemá odkladný účinek. To znamená, že i pokud se podnikatel odvolal proti uložené povinnosti, je povinen uloženou povinnost ve stanovené lhůtě splnit (typicky zaplatit pokutu).

## SANKCE

Živnostenský zákon obsahuje výčet možných sankcí za přestupky. Přestupků se mohou dopustit fyzické osoby, stejně tak osoby právnické nebo osoby fyzické podnikající (tzv. OSVČ). V případě, že se osoba dopustí více deliktů, projednává je též správní orgán. Případná sankce<sup>7</sup> se uloží dle toho deliktu, který je nejpřísněji postižitelný.

<sup>7</sup> Terminologicky správně je označení „správní trest“. Pro zjednodušení je v textu nadále užíván obecně zažitý termín „sankce“.



**PŘÍKLAD:** Společnost provozovala volnou živnost bez živnostenského oprávnění a zároveň neoznačila provozovnu a neoznámila odpovědného zástupce. Nejpřísněji lze v daném případě trestat provozování živnosti bez oprávnění. Pokuta tak bude moci být uložena do výše 500 000 Kč s tím, že ve výši pokuty bude zohledněno i spáchání dalších deliktů.

#### Přehled nejčastějších přestupků fyzických osob a možných pokut:

Přestupek	Pokuta
Provozování <u>volné</u> živnosti bez živnostenského oprávnění	Do 500.000,-Kč
Provozování <u>řemeslné</u> nebo <u>vázané</u> živnosti bez oprávnění	Do 750.000,-Kč
Provozování <u>koncesované</u> bez živnostenského oprávnění	Do 1.000.000,-Kč
Předložení nepravdivého čestného prohlášení o bezúhonnosti	Do 100.000,-Kč

#### Přehled nejčastějších přestupků právnických osob a OSVČ a možných pokut:

Správní delikt	Pokuta
Neoznámení odpovědného zástupce	Do 100.000,-Kč
Neoznačení provozovny	Do 50.000,-Kč
Na žádost zákazníka nevydání dokladu o prodeji zboží nebo poskytnutí služby	Do 1.000.000,-Kč
Neoznámení pokračování v živnosti	Do 10.000,-Kč

Zákon v případě právnických osob i fyzických osob podnikatelů připouští, aby se tzv. **vyvinily**. Právnická osoba za správní delikt neodpovídá, jestliže prokáže, že vynaložila veškeré úsilí, které bylo možno požadovat, aby porušení právní povinnosti zabránila. Příkladem může být situace, kdy jednatel společnosti pověří kompetentní osobu, aby „vyřídila“ administrativu spojenou s ohlášením živnosti včetně komunikace s živnostenským úřadem a samotným faktickým ohlášením. Za tím účelem statutární orgán připraví nezbytné podklady, pověřenou osobu náležitě proškolí o povinnostech a následcích. Důvodně spoléhá na to, že pověřený zaměstnanec vše dokončí. Zaměstnanec to však, například z důvodu osobní antipatie vůči zaměstnavateli, neudělá. Statutární orgán (resp. společnost) pak může tuto skutečnost namítat a brojit proti uložení pokuty.

Další možností zániku odpovědnosti je uplynutí doby. Zákon o odpovědnosti za přestupky, který nabyl účinnosti k 1. 7. 2017, stanoví 2 délky promlčecích dob. Základní promlčecí doba je 1 rok. U přestupků, u kterých lze uložit pokutu, jejíž horní hranice převyšuje 100.000,-Kč, činí promlčecí doba 3 roky.

**PŘÍKLAD:** U podnikatele je provedena živnostenská kontrola, při které je zjištěno pochybení při označení provozovny. Správní orgán však ve lhůtě 1 roku od provedení kontroly řízení nezahájí. Vzhledem k tomu, že maximální výše pokuty je 50.000 Kč, nelze po uplynutí této doby řízení zahájit.



Kromě uvedených přestupků však může podnikateli hrozit i postih **trestněprávní**. Trestní zákoník obsahuje výčet trestných činů, které se mohou vztahovat i na případné nedostatky zjištěné při živnostenské kontrole. Příkladem lze zmínit trestný čin neoprávněného podnikání<sup>8</sup>, jehož se dopustí ten, kdo „*neoprávněně ve větším rozsahu poskytuje služby nebo provozuje výrobní, obchodní nebo jiné podnikání.*“ Podstatným znakem je zde zmíněný větší rozsah. Rozdíl mezi postihem dle živnostenského zákona a dle trestního zákona lze nejlépe vyjádřit na následujícím příkladu:

**PŘÍKLAD:** Podnikatel zahájí svou podnikatelskou činnost, aniž by k tomu měl potřebné živnostenské oprávnění. Svou chybu si uvědomí po měsíci podnikání a dodatečně si příslušné oprávnění zajistí. Podnikání bez oprávnění probíhalo časově omezenou dobu a navíc bylo v této době uzavřeno pouze malé množství obchodních transakcí. Nebyla tak splněna podmínka většího rozsahu.

**PŘÍKLAD:** Podnikatel soustavně podniká, aniž by měl živnostenské oprávnění. Svou podnikatelskou činnost již několik let realizuje na velké části území České republiky, generuje velký zisk a nemá v úmyslu si živnostenské oprávnění obstarat.

Zatímco v prvním případě lze předpokládat, že by živnostenský úřad uložil podnikateli „pouze“ pokutu, v druhém případě je takřka jisté, že by se činností podnikatele zabývaly i orgány činné v trestním řízení (tj. zejména policie). Dlužno dodat, že v případě trestného činu neoprávněného podnikání hrozí trest odnětí svobody až na dvě léta nebo zákaz činnosti. Do úvahy připadají i alternativní tresty jako peněžitý trest, či trest obecně prospěšných prací. V závislosti na rozsahu získaného prospěchu pak může dojít k uložení trestu odnětí svobody v délce trvání až 8 let, například pokud by neoprávněným podnikáním byl získán prospěch vyšší jak 5.000.000,-Kč.

Další trestné činy, které lze uvést jako příklad, jsou: neoprávněné provozování hazardní hry, porušení předpisů o pravidlech hospodářské soutěže, zkreslování údajů o stavu hospodaření a jmění, či poškozování spotřebitele.

**POZNÁMKA:** Od 1. 1. 2012 byla v České republice zavedena tzv. trestní odpovědnost právnických osob<sup>9</sup>. Tento zákon umožňuje trestně stíhat i právnické osoby, nikoliv již jen například statutární orgány. Trestní odpovědnost právnických osob je nezávislá na trestní odpovědnosti osob fyzických. To v praxi znamená, že policejní orgány mohou stíhat právnickou osobu i tehdy, pokud se nepodaří zjistit konkrétní fyzickou osobu. V případě odsouzení může být právnické osobě uložen peněžitý trest, trest uveřejnění rozsudku a též trest nejvyšší, kterým je zrušení právnické osoby jako takové.

<sup>8</sup> Ustanovení § 251 zákona č. 40/2009 Sb., trestní zákoník

<sup>9</sup> Zákon č. 418/2011 Sb., o trestní odpovědnosti právnických osob



## NEJČASTĚJŠÍ DOTAZY

S odkazem na nejčastější nedostatky zjištěné Úřadem Městské části Praha 1 (viz tabulka „Nejčastější porušení“) v sekci „Nejčastější dotazy“ tentokrát přinášíme přehled zákonných povinností, které se k těmto oblastem vztahují.

**Otázka:** Chci si zřídit provozovnu. Musím to nahlásit živnostenskému úřadu?

**Odpověď:** Zahájení a ukončení provozování živnosti v provozovně je podnikatel povinen písemně oznámit předem živnostenskému úřadu. Oznámení je třeba učinit na příslušném formuláři. Běžně bývá oznámení učiněno souběžně s ohlášením živnosti.

**Otázka:** Jak musí být provozovna označena?

**Odpověď:** Provozovna musí být trvale a zvenčí viditelně označena obchodní firmou, názvem nebo jménem a příjmením podnikatele a jeho identifikačním číslem (například tedy „Alfa s.r.o., IČO: 123 45 678“). Zvláštní pravidla platí pro provozovnu určenou pro prodej zboží nebo poskytování služeb spotřebitelům. Taková provozovna musí být dále stejným způsobem označena také jménem a příjmením osoby odpovědné za činnost provozovny (například vedoucí zaměstnanec), prodejní nebo provozní dobou určenou pro styk se spotřebiteli.

**Otázka:** Sídlim na jiném místě než je má provozovna. Musím i toto místo nějakým způsobem označit?

**Odpověď:** Ano. Objekt, v němž je umístěno sídlo podnikatele, musí být označen obdobným způsobem jako provozovna. Na vývěsce tedy musí být obchodní firma (případně jméno, pokud se jedná o OSVČ) a identifikační číslo.

**Otázka:** Podnikání jsem již ukončil, přesto byla zahájena kontrola. Jedná se o legální postup? Mohu odmítnout součinnost?

**Odpověď:** V daném případě se jedná o legální postup. Součinnost je třeba poskytnout. V praxi tato součinnost zahrnuje předložení dokladů za dobu, kdy byla živnost provozována.

**Otázka:** Již několik let pravidelně opravuji sousedům domy a byty. Dosud nevlastním živnostenské oprávnění. Postupuji legálně?

**Odpověď:** Nikoliv. Pakliže je činnost vykovávána soustavně, za účelem dosažení zisku, jedná se o podnikání. Tuto činnost pak nelze vykonávat bez živnostenského oprávnění a je nutno si jej opatřit. V opačném případě se osoba dopouští neoprávněného podnikání, které může vyústit v trestní stíhání.



## VZOROVÉ DOKUMENTY

- Oznámení o pokračování v živnosti
- Námitky proti kontrolnímu zjištění
- Souhlas s umístěním sídla<sup>10</sup>
- Označení provozovny

---

<sup>10</sup> Osoba je povinna prokázat právní důvod užívání prostor v případě, že žádá o živnostenské oprávnění a provozovnu či sídlo umísťuje do prostor, které nejsou v jeho vlastnictví.



## OZNÁMENÍ O POKRAČOVÁNÍ V ŽIVNOSTI

Úřad městské části Praha 1  
Odbor živnostenský  
Vodičkova 18  
Praha 1

V Praze dne 30. 6. 2017

**Věc: Oznámení o pokračování v provozování živnosti podle § 31 odst. 13 zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání, ve znění pozdějších předpisů**

Společnost: Alfa s.r.o.,  
IČO: 123 45 678  
Sídlem: Dlouhá 5, 272 67 Kladno  
Předmět podnikání: výroba, obchod a služby neuvedené v přílohách 1 až 3 živnostenského zákona

---

Vážení,

jakožto jednatel shora uvedené společnosti vám tímto oznamuji, že v provozování výše uvedené živnosti, jejíž provozování bylo přerušeno na základě oznámení ze dne 1. 1. 2016, společnost ode dne 30. 6. 2017 pokračuje.

.....  
Karel Vopička  
Jednatel



## NÁMITKY PROTI KONTROLNÍMU ZJIŠTĚNÍ

Úřad městské části Praha 1  
Odbor živnostenský  
Vodičkova 18  
Praha 1

V Praze dne 30. 6. 2017

K č. j.: MEČ1-123-456/OZ-IZ

### NÁMITKY PROTI KONTROLNÍMU ZJIŠTĚNÍ Uvedenému v protokolu o kontrole č. j. MEČ1-123-456/OZ-IZ, ze dne 28. 6. 2017

#### I.

Ve společnosti Alfa s.r.o., IČO: 123 45 678, sídlem Na Florenci 82, 110 00 Praha 1 (dále jen „Společnost“) byla dne 25. 6. 2017 provedena kontrola živnostenského úřadu. Protokol o kontrole byl Společnosti doručen dne 28. 5. 2017. Při kontrole bylo zjištěno pochybení při oznamování pokračování v živnosti. Proti tomuto kontrolnímu zjištění podává společnost v zákonem stanovené lhůtě tyto

námítky:

#### II.

Společnost přípisem ze dne 1. 1. 2017 oznámila příslušnému živnostenskému úřadu přerušeni provozování živnosti k témuž dni.

Dne 1. 5. 2017 společnost oznámila živnostenskému úřadu pokračování v živnosti, nicméně v důsledku pochybení pověřeného zaměstnance bylo toto sdělení zasláno na nepříslušný živnostenský odbor, který však tuto informaci dále nepostoupil. Společnost dokládá kopii doručanky, která potvrzuje odeslání uvedeného sdělení prostřednictvím datové schránky.

D ů k a z:      Potvrzením o doručení

#### III.

Ze všech shora uvedených důvodů Společnost navrhuje, aby bylo námítkám **vyhověno** a protokol opraven tak, že provedenou kontrolou nebyla zjištěna pochybení.

Benjamín Opička  
Jednatel



## SOUHLAS S UMÍSTĚNÍM SÍDLA

Já, níže podepsaný

**Karel Smutný, nar. 17. 2. 1958**  
bytem Seifertova 4, Praha 3

jakožto výlučný vlastník níže uvedené nemovitosti:

- budovy čp. 4 postavené na pozemku parcelní číslo st. 65/1 v katastrálním území Hlavní město Praha, obec Praha, vše zapsáno v katastru nemovitostí Katastrálním úřadem pro Hlavní město Prahu, Katastrální pracoviště Praha, na LV č. 1234.

uděluji souhlas s tím, aby společnost:

**Alfa s.r.o.**  
**IČO: 123 45 678**  
**sídlem Dlouhá 5, 272 67 Kladno**

umístila své sídlo ve výše uvedené budově.

V Praze dne 30. 6. 2017

.....

Karel Smutný

*(úředně ověřený podpis)*





## OZNAČENÍ PROVOZOVNY

- Porušení povinností, vztahujících se k provozovně, je jedním z nejčastěji sankcionovaných, proto na ně výslovně upozorňujeme.
- Podnikatel je povinen oznámit zahájení a ukončení činnosti v provozovně, a to **předem**, na základě tohoto oznámení je provozovně přiděleno **identifikační číslo provozovny**.
- Označení provozovny musí obsahovat:
  - Obchodní firmu/název/jméno
  - Identifikační číslo
  - Provozovna určená pro prodej zboží nebo poskytování služeb spotřebitelům dále obsahuje informace o:
    - Odpovědné osobě
    - Prodejní době

### Karel Vopička Smíšené zboží

Sídlem Nám. Starosty Pavla 5, 272 67 Kladno

Otevírací doba  
Po-Pá 8:00-17:00

IČO: 123 456 789  
Odpovědní osoba: Martin Vopička

tel.: +420 723 134 567  
email: [vopicka@obchod.cz](mailto:vopicka@obchod.cz)

- V souvislosti s účinností zákona č. 112/2016 Sb., o evidenci tržeb, jsou vybrané kategorie podnikatelů (například podnikatelé v ubytovacích a stravovacích službách, či prodejci zboží) povinny uvést v provozovně rovněž informaci níže uvedeného znění:

**„Podle zákona o elektronické evidenci tržeb je prodávající povinen vystavit kupujícímu účtenku. Zároveň je povinen zaevidovat přijatou tržbu u správce daně online; v případě technického výpadku pak nejpozději do 48 hodin.“**

- Považujeme za vhodné zmínit rovněž informační povinnost zavedenou novelou zákona o ochraně spotřebitele, která **se vztahuje na všechny podnikatele uzavírající smlouvy či jednající se spotřebitelem**. Netýká se však smluvních vztahů uzavřených za pomoci prostředků komunikace na dálku (online smlouvy). Podnikatel je povinen informovat



spotřebitele o možnosti alternativního řešení sporů. Text může mít například následující podobu:

Kupující a prodávající shodně prohlašují, že všechny případné spory vzniklé z této smlouvy budou řešit smírně cestou vzájemné dohody. V případě, že nebude možno řešit spory smírnou cestou a kupující se nachází v postavení spotřebitele, je dle ust. § 14 z. č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele, oprávněn obrátit se v rámci mimosoudního řešení sporu na Českou obchodní inspekci.



## ZDROJE

zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů

zákon č. 255/2012 Sb., kontrolní řád, ve znění pozdějších předpisů

zákon č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), ve znění pozdějších předpisů

zákon č. 570/1991 Sb., o živnostenských úřadech, ve znění pozdějších předpisů

zákon č. 112/2016 Sb., o evidenci tržeb, ve znění pozdějších předpisů

zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, ve znění pozdějších předpisů

zákon č. 418/2011 Sb., o trestní odpovědnosti právnických osob

zákon č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich

HENDRYCH, Dušan. *Správní právo: obecná část*. 8. vyd. V Praze: C.H. Beck, 2012. ISBN 978-80-7179-254-3.

SLÁDEČEK, Vladimír. *Obecné správní právo*. 3. vyd. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2013. ISBN 978-80-7478-002-8.

VEDRAL, Josef. *Kontrolní řád: komentář*. Vydání I. Praha: Ivana Hexnerová - BOVA POLYGON, 2015. ISBN 978-80-7273-175-6.

Rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 30. 9. 2013, sp. zn. 4 As 80/2013 - 49

Městská část Praha 1. *Informace o výsledcích kontrol za rok 2016*. 2016. Dostupné online:

[http://www.praha1.cz/cps/media/UMCP1\\_1562\\_2017\\_informace\\_vysledky\\_kontrol\\_ZIO\\_2016.pdf](http://www.praha1.cz/cps/media/UMCP1_1562_2017_informace_vysledky_kontrol_ZIO_2016.pdf)

Ministerstvo průmyslu a obchodu. *Roční přehled podnikatelů a živností*. 2017. Dostupné online: <https://www.mpo.cz/cz/podnikani/zivnostenske-podnikani/statisticke-udaje-o-podnikatelich/rocní-prehled-podnikatelu-a-zivnosti-222295/>

Zpráva o výsledcích kontrol za rok 2016. 2016. Dostupné online: <http://www.plzensky-kraj.cz/cs/clanek/zprava-o-vysledcich-kontrol-za-rok-2016>